**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

**МАНТУРОВСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА**

**РЕШЕНИЕ**

от 20 февраля 2018 года № 256

307000, Курская область, с. Мантурово, ул. Ленина 13

Об утверждении отчета о деятельности

Ревизионной комиссии муниципального

района «Мантуровский район»

Курской области за 2017 г.

Заслушав и обсудив отчет, представленный начальником Ревизионной комиссии муниципального района «Мантуровский район» Курской области о результатах деятельности Ревизионной комиссии муниципального района «Мантуровский район» Курской области за 2017 год, руководствуясь Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального района «Мантуровский район» Курской области и Положением о Ревизионной комиссии Мантуровского района Курской области, утвержденного решением Представительного Собрания Мантуровского района Курской области №159 от 20.07.2012 года, Представительное Собрание Мантуровского района Курской области РЕШИЛО:

1.Утвердить прилагаемый отчет о деятельности Ревизионной комиссии муниципального района «Мантуровский район» Курской области за 2017 г.

2.Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания и подлежит обнародованию.

Председатель Представительного Собрания

Мантуровского района Курской области Н.В. Токарева

Глава Мантуровского района

Курской области С.Н. Бочаров

Утверждено

решением Представительного Собрания

Мантуровского района Курской области

от 20 февраля 2018 года №256

**ОТЧЕТ**

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «МАНТУРОВСКИЙ РАЙОН»**

**КУРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2017 ГОД**

Настоящий отчет о деятельности Ревизионной комиссии муниципального района «Мантуровский район» Курской области» за 2017год, результатах контрольно-ревизионных мероприятий подготовлен в соответствии с требованиями статьи 17 Положения о Ревизионной комиссии Мантуровского района Курской области, утвержденного решением Представительного Собрания Мантуровского района Курской области от 20.07.2012г. № 159, федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным Кодексом Российской Федерации, иными нормативно-правовыми и законодательными актами Мантуровского района, Курской области, Российской Федерации.

1. **Общие сведения**

Ревизионная комиссия муниципального района «Мантуровский район» Курской области» (далее-Ревизионная комиссия), в соответствии со статьей 34.1. Устава муниципального района «Мантуровский район» Курской области создана 20.07.2012 г. в целях осуществления контроля за исполнением бюджета Мантуровского района, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета Мантуровского района, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Мантуровского района.

Правовое регулирование организации и деятельности Ревизионной комиссии, основывается на Конституции Российской Федерации, осуществляется Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального района «Мантуровский район», Положением о Ревизионной комиссии Мантуровского района Курской области и иными нормативными правовыми актами.

1. **Результаты контрольно-ревизионных мероприятий**

Ревизионная комиссия Мантуровского района Курской области в соответствии с Положением о Ревизионной комиссии в процессе реализации возложенных на нее задач осуществляет контрольно-ревизионную деятельность, которая в 2017 году являлась одной из основных для Ревизионной комиссии Мантуровского района. Она осуществлялась по всем направлениям деятельности в соответствии с утвержденным Планом работы на 2017 год.

Государственные бюджетные учреждения Мантуровского района переданы в муниципальную собственность постановлением Губернатора Курской области от 23.12.2005 г. №872 «О передаче имущества предприятий и учреждений из государственной собственности Курской области в муниципальную собственность» с учетом изменений от 29.12.2005 г. № 880 и постановлением Администрации Мантуровского района Курской области от 25.07.2006 г. № 117 «О принятии в муниципальную собственность учреждений и имущества».

В 2017 году контрольно-ревизионные мероприятия проводились в муниципальных образовательных учреждениях Мантуровского района по программе использования средств бюджета Мантуровского района и муниципального имущества, а так же «Проверка установления причины задолженности, образовавшейся в образовательных учреждениях Мантуровского района по оплате муниципальных контрактов перед ООО «НИС Юго-Запад Мониторинг», ИП «Дунаев» за период 2015-2016 г.г.

В отчетном периоде проведено 17 контрольных мероприятий. В процессе контроля проверками охвачено 17 объектов, по результатам проверок составлено 17 актов.

* В рамках контрольно-ревизионных мероприятий осуществлены проверка использования средств бюджета Мантуровского района и муниципального имущества:

1. в муниципальном дошкольном образовательном учреждении «Ястребовский детский сад» Мантуровского района Курской области.

* В рамках контрольного мероприятия осуществлена проверка установления причины задолженности, образовавшейся в образовательных учреждениях Мантуровского района по оплате муниципальных контрактов перед ООО «НИС Юго-Запад Мониторинг», ИП «Дунаев» за период 2015-2016 г.г.:

1. в муниципальном образовательном учреждении «2-Засеймская средняя общеобразовательная школа» Мантуровского района Курской области;
2. в муниципальном образовательном учреждении «Больше-Бутырская основная общеобразовательная школа» Мантуровского района Курской области;
3. в муниципальном образовательном учреждении «Гущинская основная общеобразовательная школа» Мантуровского района Курской области;
4. в муниципальном образовательном учреждении «Зареченская основная общеобразовательная школа» Мантуровского района Курской области;
5. в муниципальном образовательном учреждении «Кривецкая основная общеобразовательная школа» Мантуровского района Курской области;
6. в муниципальном образовательном учреждении «Кривецкая средняя общеобразовательная школа» Мантуровского района Курской области;
7. в муниципальном образовательном учреждении «Круто-Верховская основная общеобразовательная школа» Мантуровского района Курской области;
8. в муниципальном образовательном учреждении «Куськинская основная общеобразовательная школа» Мантуровского района Курской области;
9. в муниципальном образовательном учреждении «Мантуровская средняя общеобразовательная школа» Мантуровского района Курской области;
10. в муниципальном образовательном учреждении «Мяснянская основная общеобразовательная школа» Мантуровского района Курской области;
11. в муниципальном образовательном учреждении «Останинская основная общеобразовательная школа» Мантуровского района Курской области;
12. в муниципальном образовательном учреждении «Пузачинская средняя общеобразовательная школа» Мантуровского района Курской области;
13. в муниципальном образовательном учреждении «Репецкая средняя общеобразовательная школа» Мантуровского района Курской области;
14. в муниципальном образовательном учреждении «Роговская основная общеобразовательная школа» Мантуровского района Курской области;
15. в муниципальном образовательном учреждении «Свинецкая основная общеобразовательная школа» Мантуровского района Курской области;
16. в муниципальном образовательном учреждении «Ястребовская средняя общеобразовательная школа» Мантуровского района Курской области.

Объем бюджетных средств, охваченных контрольными мероприятиями в 2017 году составил 15626 тыс. руб. Выявлено нарушений на общую сумму 11077,0 тыс. руб.

Выявленные нарушения связаны с несоблюдением требований законодательства, нормативных актов федерального, областного и муниципального уровня в финансово-бюджетной сфере.

В результате проведения проверок установлены факты нарушения требований Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011г. N402-ФЗ, Указаний Банка России от 11 марта 2014 г. N 3210-У  
"О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства",приказа Минфина РФ от 01.12.2010 N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», приказа Минфина РФ от 06.12.2010 г. № 162н "Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению":

- главная книга не ведется (МДОУ «Ястребовский детский сад»);

- бухгалтерский учет не автоматизирован (МДОУ «Ястребовский детский сад»);

- карточки количественно-суммового учета не составляются (МДОУ «Ястребовский детский сад»);

- по расходу продуктов питания не составлялись акты о списании материальных запасов (ф. 0504230) (МДОУ «Ястребовский детский сад).

В 2015 году бухгалтерский учет был автоматизирован с помощью программы 1-С и вышеуказанные документы формируются в программе.

- во всех образовательных учреждениях района имеющаяся кредиторская задолженность по счету 302.25 и 302.26 «Расчеты по принятым обязательствам», по состоянию на 01.01.2015 г., 01.01.2016г., 01.01.2017 г. в сумме соответственно 3222,5 тыс. руб., 2232,2 тыс. руб., 1694,1 тыс. руб. не отражена в бюджетной отчетности учреждений, что привело к искажению данных бюджетной отчетности за 2015г. и 2016 г., предоставленной в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом МФ РФ от 01.07.2013 г. № 65н, расходы в общей сумме 2,5 тыс. руб. неверно отражены на соответствующих счетах бюджетного учета, что привело к искажению данных бюджетной отчетности, предоставленной в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н (МДОУ «Ястребовский детский сад).

В нарушение Трудового кодекса РФ, в МДОУ «Ястребовский детский сад» коллективный договор не прошел уведомительную регистрацию в комитете по труду Курской области.

Проверяемыми образовательными учреждениями района в 2015 и 2016 годах по счету 302.25 и 302.26 «Расчеты по принятым обязательствам» допущено принятие к бухгалтерскому учету фактических расходов сверх лимитов бюджетных обязательств, с учетом неисполненных обязательств прошлых лет на сумму 3925,4 тыс. руб., что является нарушением Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проверок руководителям учреждений направлены 17 представлений с целью устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем. В соответствии с утвержденными сроками, руководителями учреждений предоставлена информация по устранению выявленных нарушений и снято с контроля 17 представлений.

Учитывая, что большинство выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий не подлежит устранению в проверяемом периоде, учреждениями приняты меры по недопущению аналогичных нарушений в дальнейшем.

Устранено финансовых нарушений в сумме 16,0 тыс. руб., в том числе возмещено средств в бюджет муниципального района 16,0 тыс. руб. (возмещение имущественного ущерба прошлых лет с виновного лица - 16,0 тыс. руб.).

Материал по проверке образовательных учреждений Мантуровского района Курской области по вопросу установления причин задолженности, образовавшейся у образовательных учреждений района по оплате муниципальных контрактов перед ООО «НИС Юго-Запад Мониторинг», ИП «Дунаев» в 2015-2016 г.г. направлен в Прокуратуру Мантуровского района Курской области.

20 декабря 2017 г. Мировой судья судебного участка Мантуровского судебного района Курской области вынес постановление по делу об административном правонарушении (ст. 15.15.6 Кодекса об административных правонарушениях) в отношении должностного лица – главного бухгалтера МУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Мантуровского района» Курской области, назначив ей административное наказание в виде штрафа в размере 10,0 тыс. руб.

Анализ выявленных нарушений и недостатков в 2017 году показывает о недостаточном уровне профессиональной подготовки специалистов, ответственных за ведение бухгалтерского учета.

Следует также сказать, что результативность работы в части принятия мер по устранению выявленных нарушений напрямую зависит от действий должностных лиц проверяемых учреждений, в адрес которых направлялись представления о результатах проведенных контрольных мероприятий, а также от оказания методической помощи структурными подразделениями Администрации района.

1. **Результаты экспертно-аналитических мероприятий**

В целях реализации задач, изложенных в Положении о Ревизионной комиссии, Ревизионная комиссия осуществляла экспертно-аналитическую деятельность. В отчетный период экспертно-аналитическая деятельность Ревизионной комиссии осуществлялась в соответствии с утвержденным планом работы.

За 2017 год было подготовлено 19 экспертно-аналитических мероприятия, которые направлены на обеспечение единой системы контроля за исполнением бюджета муниципального района, реализуемого путём проведения:

- предварительного контроля, путем осуществления анализа основных характеристик проекта решения Представительного Собрания Мантуровского района Курской области «О бюджете муниципального района «Мантуровский район Курской области» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы», соблюдения требований действующего законодательства в процессе разработки бюджета, объективности планирования доходов бюджета, а также оценка эффективности и результативности, целевого назначения бюджетных расходов муниципального образования;

- последующего контроля за исполнением бюджета Мантуровского района за 2016 год, путем подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета района за 2016 год.

Целью подготовки заключения является определение полноты поступления доходов и иных платежей в бюджет района, фактического расходования средств бюджета по сравнению с показателями, утвержденными решением Представительного Собрания Мантуровского района по объему и структуре, а также целевого назначения и эффективности финансирования и использования средств бюджета района в 2016 году.

Исходя из проведенного заключения на годовой отчет об исполнении бюджета района за 2016 год установлено:

- доходная часть бюджета муниципального района исполнена в сумме 317756,9 тыс. руб. или 101,5 % от уточненных плановых назначений, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 100345,2 тыс. руб. безвозмездные поступления – 217411,7 тыс. руб. Доля помощи областного бюджета в собственных доходах муниципального района составила 68,4% в общей сумме доходов бюджета района,

- расходная часть бюджета муниципального района «Мантуровский район» Курской области исполнена в сумме 296716,1 тыс. руб. или 97,5% от назначений уточненной бюджетной росписи,

- по итогам исполнения бюджета муниципального района «Мантуровский район» за 2016 год получен профицит бюджета в размере 21040,7 тыс. руб.

- по состоянию на 01.01.2017 г. муниципальный долг составляет 11718,0 тыс. руб., в том числе бюджетный кредит в сумме 11718,0 тыс. руб.

В результате проверок проведен анализ полноты и своевременности поступления доходов и законности расходов бюджета, проанализировано фактическое исполнение доходных и расходных статей бюджета района.

 Кроме того, Ревизионной комиссией Мантуровского района Курской области проведено 3 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлены отчеты о ходе исполнения бюджета муниципальный район «Мантуровский район» Курской области за I квартал 2017 года, за I –е полугодие 2017 года, за 9 месяцев 2017 года. Краткая информация о ходе исполнения бюджета муниципального района «Мантуровский район» Курской области за 1 квартал 2017 года, за I –е полугодие 2017 года, за 9 месяцев 2017 года направлялась в Представительное Собрание Мантуровского района и Главе Мантуровского района.

На основании решения Представительного Собрания Мантуровского района Курской области от 30.11.2016 года № 148 «О принятии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» с муниципальными образованиями сельских поселений Мантуровского района Курской области заключены Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2017, 2018, 2019 годы.

В соответствии с заключенными Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Ревизионной комиссией Мантуровского района Курской области проведено 14 экспертно-аналитических мероприятий:

- Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Куськинский сельсовет» Мантуровского района за 2016 год,

- Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мантуровский сельсовет» Мантуровского района за 2016 год,

- Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Останинский сельсовет» Мантуровского района за 2016 год,

- Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Репецкий сельсовет» Мантуровского района за 2016 год,

- Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района за 2016 год,

- Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сеймский сельсовет» Мантуровского района за 2016 год,

- Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ястребовский сельсовет» Мантуровского района за 2016 год.

В нарушение Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ястребовский сельсовет» Мантуровского района Курской области, утвержденного решением Собрания депутатов Ястребовского сельсовета Мантуровского района от 27.04.2012 г. № 17 изменения в бюджет муниципального образования «Ястребовский сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2016 год по итогам года внесены небыли.

- Заключение на проект решения Собрания депутатов муниципального образования «Куськинский сельсовет» Мантуровского района Курской области «О бюджете муниципального образования «Куськинский сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»,

- Заключение на проект решения Собрания депутатов муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области «О бюджете муниципального образования «2-й Засеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»,

- Заключение на проект решения Собрания депутатов муниципального образования «Мантуровский сельсовет» Мантуровского района Курской области «О бюджете муниципального образования «Мантуровский сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»,

- Заключение на проект решения Собрания депутатов муниципального образования «Останинский сельсовет» Мантуровского района Курской области «О бюджете муниципального образования «Останинский сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»,

- Заключение на проект решения Собрания депутатов муниципального образования «Репецкий сельсовет» Мантуровского района Курской области «О бюджете муниципального образования «Репецкий сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»,

- Заключение на проект решения Собрания депутатов муниципального образования «Сеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области «О бюджете муниципального образования «Сеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»,

- Заключение на проект решения Собрания депутатов муниципального образования «Ястребовский сельсовет» Мантуровского района Курской области «О бюджете муниципального образования «Ястребовский сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В нарушение ст. 184.1, 184.2, ст. 185 БК РФ проектом решения о бюджете муниципальных образований Мантуровского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы:

- не утвержден объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету муниципального района «Мантуровский район» из бюджета поселений Мантуровского района на осуществление переданных полномочий на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (МО «Куськинский сельсовет», МО «Мантуровский сельсовет», МО «Останинский сельсовет», МО «Репецкий сельсовет», МО «Ястребовский сельсовет», МО «Сеймский сельсовет»),

- не представлены предварительные итоги социально-экономического развития сельсовета за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития сельсовета за текущий финансовый год (МО «Куськинский сельсовет»),

- не утверждена ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения на плановый период 2019-2020 годов (МО «Останинский сельсовет»),

-не представлен прогноз социально-экономического развития на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (МО «Репецкий сельсовет),

- проект решения Собрания депутатов муниципального образования «Сеймский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Сеймский сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» на рассмотрение в Собрание депутатов Сеймского сельсовета представлен 20.11.2017 г.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н расходы на реализацию мероприятий по распространению официальной информации в 2018-2020 г.г. отражены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ местных администраций», вместо подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (МО «Куськинский сельсовет», МО «Ястребовский сельсовет»).

Кроме того, при подготовке заключений на проекты бюджетов поселений установлены арифметические ошибки, не соответствие текстовой части проекта с приложениями к нему, наименования муниципальных программ в приложениях к проекту не соответствуют наименованию в перечне муниципальных программ, иногда и наименованию паспортов муниципальных программ, объемы финансирования муниципальных программ, указанные в паспортах муниципальных программ не соответствуют объему финансирования муниципальных программ в проектах бюджетов поселений района.

Ревизионной комиссией Мантуровского района Курской области предложено муниципальным образованиям Мантуровского района Курской области устранить установленные замечания при утверждении бюджетов поселений на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы.

1. **Организационно-информационные мероприятия**

План работы Ревизионной комиссии отчетного года, утвержденный председателем Ревизионной комиссии на 2017 год, выполнен в полном объеме.

Важным аспектом в работе Ревизионной комиссии района является устранение нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и предотвращение нарушений в будущем.

О результатах проверок регулярно информировались Глава Мантуровского района и главный распорядитель средств бюджета района. В их адрес направлялись письма по результатам контрольных мероприятий.

Следует отметить, что в первую очередь, непосредственно в ходе контрольных мероприятий принимались меры для устранения вскрытых нарушений с оказанием реальной помощи в их устранении.

Всем проверенным учреждениям оказана методическая и консультативная помощь для принятия конкретных мер по устранению выявленных недостатков.

Ревизионная комиссия Мантуровского района постоянно осуществляет взаимодействие с Курской областной Ассоциацией контрольно-счетных органов, в состав которой вошла 02.08.2012 г. на основании соглашения о вхождении в состав объединения - Курской областной Ассоциации контрольно-счетных органов.

В целях реализации принципа гласности в соответствии с требованиями Федерального Закона Российской Федерации 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 17 Положения о Ревизионной комиссии Мантуровского района Курской области отчет о деятельности Ревизионной комиссии муниципального района «Мантуровский район» Курской области за 2016 год будет размещен на официальном сайте муниципального района «Мантуровский район» Курской области.

В целях повышения результативности и эффективности своей деятельности, в будущем Ревизионная комиссия намерена уделять внимание дальнейшему контролю за эффективностью и результативностью использования бюджетных средств и муниципального имущества. Ревизионная комиссия будет стремиться к тому, чтобы материалы проведенных проверок и экспертиз, являлись одним из источников объективной информации о состоянии финансов Мантуровского района, об уровне бюджетной дисциплины, качестве бюджетного планирования и других аспектах, связанных с бюджетным процессом. При этом всегда следует учитывать, что система бюджетного контроля специфична и её эффективность не всегда может измеряться чисто количественными показателями.

Начальник Ревизионной комиссии

Мантуровского района Т.А. Афанасьева