**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**

**МАНТУРОВСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА**

**РЕШЕНИЕ**

от 28 февраля 2017 года №166

307000, Курская область, с. Мантурово, ул. Ленина 13

Об утверждении отчета о деятельности

Ревизионной комиссии муниципального

района «Мантуровский район»

Курской области за 2016 г.

Заслушав и обсудив отчет, представленный начальником Ревизионной комиссии муниципального района «Мантуровский район» Курской области о результатах деятельности Ревизионной комиссии муниципального района «Мантуровский район» Курской области за 2016 год, руководствуясь Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального района «Мантуровский район» Курской области и Положением о Ревизионной комиссии Мантуровского района Курской области, утвержденного решением Представительного Собрания Мантуровского района Курской области № 159 от 20.07.2012 года, Представительное Собрание Мантуровского района Курской области РЕШИЛО:

1.Утвердить прилагаемый отчет о деятельности Ревизионной комиссии муниципального района «Мантуровский район» Курской области за 2016 г.

2.Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания и подлежит обнародованию.

Председатель Представительного Собрания

Мантуровского района Курской области Н.В. Токарева

Глава Мантуровского района С.Н. Бочаров

Утверждено

решением Представительного Собрания

Мантуровского района Курской области

от \_28 февраля 2017года №166

**ОТЧЕТ**

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «МАНТУРОВСКИЙ РАЙОН»**

**КУРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2016 ГОД**

Настоящий отчет о деятельности Ревизионной комиссии муниципального района «Мантуровский район» Курской области» за 2016год, результатах контрольно-ревизионных мероприятий подготовлен в соответствии с требованиями статьи 17 Положения о Ревизионной комиссии Мантуровского района Курской области, утвержденного решением Представительного Собрания Мантуровского района Курской области от 20.07.2012г. № 159, федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным Кодексом Российской Федерации, иными нормативно-правовыми и законодательными актами Мантуровского района, Курской области, Российской Федерации.

1. **Общие сведения**

Ревизионная комиссия муниципального района «Мантуровский район» Курской области» (далее-Ревизионная комиссия), в соответствии со статьей 34.1. Устава муниципального района «Мантуровский район» Курской области создана 20.07.2012 г. в целях осуществления контроля за исполнением бюджета Мантуровского района, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета Мантуровского района, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Мантуровского района.

Правовое регулирование организации и деятельности Ревизионной комиссии, основывается на Конституции Российской Федерации, осуществляется Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального района «Мантуровский район», Положением о Ревизионной комиссии Мантуровского района Курской области и иными нормативными правовыми актами.

1. **Результаты контрольно-ревизионных мероприятий**

Ревизионная комиссия Мантуровского района Курской области в соответствии с Положением о Ревизионной комиссии в процессе реализации возложенных на нее задач осуществляет контрольно-ревизионную деятельность, которая в 2016 году являлась одной из основных для Ревизионной комиссии Мантуровского района. Она осуществлялась по всем направлениям деятельности в соответствии с утвержденным Планом работы на 2016 год.

Государственные бюджетные учреждения Мантуровского района переданы в муниципальную собственность постановлением Губернатора Курской области от 23.12.2005 г. №872 «О передаче имущества предприятий и учреждений из государственной собственности Курской области в муниципальную собственность» с учетом изменений от 29.12.2005 г. № 880 и постановлением Администрации Мантуровского района Курской области от 25.07.2006 г. № 117 «О принятии в муниципальную собственность учреждений и имущества».

В 2016 году контрольно-ревизионные мероприятия проводились в муниципальных казенных учреждениях Мантуровского района по программе использования средств бюджета Мантуровского района и муниципального имущества, а так же «Проверка законности, эффективности (экономности и результативности) и использования государственных ресурсов при исполнении бюджета муниципального образования «Мантуровский муниципальный район» Курской области за 2015 год и 1 квартал 2016 года».

В отчетном периоде проведено 5 контрольных мероприятий. В процессе контроля проверками охвачено 12 объектов, по результатам проверок составлено 12 актов.

* В рамках контрольно-ревизионных мероприятий осуществлены следующие проверки использования средств бюджета Мантуровского района и муниципального имущества:

1. в муниципальном дошкольном образовательном учреждении «Мантуровский детский сад» Мантуровского района Курской области;
2. в муниципальном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад «Радуга»» Мантуровского района Курской области;
3. в муниципальном дошкольном образовательном учреждении «Сеймский детский сад» Администрации Мантуровского района Курской области;

* В рамках контрольного мероприятия осуществлена проверка выплаты заработной платы работникам МКУ ФОК «ЧЕМПИОН» за период с 01.01.2015 года по 01.01.2016 года;
* В рамках контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности (экономности и результативности) и использования государственных ресурсов при исполнении бюджета муниципального образования «Мантуровский муниципальный район» Курской области за 2015 год и 1 квартал 2016 года» осуществлена проверка в муниципальном образовании «Мантуровский муниципальный район».

Объем бюджетных средств, охваченных проверками в 2016 году, составил в сумме 468450 тыс. руб. Выявлено нарушений на общую сумму 1983 тыс. руб.

Выявленные нарушения связаны с несоблюдением требований законодательства, нормативных актов федерального, областного и муниципального уровня в финансово-бюджетной сфере.

В результате проведения проверок установлены факты нарушения требований Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 N402-ФЗ, Указаний Банка России от 11 марта 2014 г. N 3210-У  
"О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства",приказа Минфина РФ от 01.12.2010 N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», приказа Минфина РФ от 06.12.2010 г. № 162н "Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению", Приказа Минфина России от 30 марта 2015 г. N 52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению"к порядку организации и ведения учета объектов основных средств и имущества муниципальной казны:

- не разработаны мероприятия по обеспечению сохранности наличных денег при ведении кассовых операций, хранении, транспортировке, порядок и сроки проведения проверок фактического наличия наличных денег (во всех проверяемых учреждениях);

- журнал операций ведутся не в установленной инструкцией форме (во всех проверяемых учреждениях);

- главная книга не ведется (во всех проверяемых учреждениях);

- бухгалтерский учет автоматизирован частично (МДОУ «Мантуровский детский сад», МДОУ «Сеймский детский сад», МОУ «Кривецкая средняя общеобразовательная школа»);

- карточки количественно-суммового учета не составляются (во всех проверяемых учреждениях);

- по расходу продуктов питания не составлялись акты о списании материальных запасов (ф. 0504230) (МДОУ «Мантуровский детский сад «Радуга»», МДОУ «Сеймский детский сад», МОУ «Кривецкая средняя общеобразовательная школа»);

**-** в учетной политике не разработан Перечень материальных ценностей, учитываемых на забалансовом счете (МОУ «Кривецкая средняя общеобразовательная школа»).

Проверяемыми учреждениями допущено принятие к бухгалтерскому учету фактических расходов сверх лимитов бюджетных обязательств на сумму 1813,00 тыс. руб., что является нарушением Бюджетного кодекса Российской Федерации (МДОУ «Сеймский детский сад»).

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом МФ РФ от 01.07.2013 г. № 65н, расходы в общей сумме 22,00 тыс. руб. неверно отражены на соответствующих счетах бюджетного учета, что привело к искажению данных бюджетной отчетности, предоставленной в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.

В нарушение постановления Государственного комитета РФ по статистике от 18.08.1998 г. №88 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету кассовых операций, по учету результатов инвентаризации» в приходных и расходных кассовых ордерах ф. № КО-1, №КО-2 по строке «Основание» не всегда указывается содержание хозяйственной операции, по строке «Приложение» не указывается перечень приложенных документов, отсутствует корреспонденция счетов и код целевого назначения (МДОУ «Мантуровский детский сад»).

В нарушение Положения «Об оплате труда работников муниципальных учреждений образования Мантуровского района Курской области», утвержденного решением Представительного Собрания Мантуровского района Курской области от 26.03.2010 г. № 22, Положения об оплате труда дошкольных образовательных учреждений, заработная плата заведующего установлена согласно приказов начальника управления образования а следует из расчета средней заработной платы работников, которые относятся к основному персоналу возглавляемого им учреждения (МДОУ «Мантуровский детский сад», МДОУ «Детский сад «Радуга»»).

В нарушение ТК РФ, системы оплаты труда в муниципальных дошкольных учреждениях, за проверяемый период установлена переплата по начислению и выплате заработной платы в сумме 16,0 тыс. руб. (МДОУ «Детский сад «Радуга»», МДОУ «Сеймский детский сад»).

В нарушение Трудового кодекса РФ, в МДОУ «Сеймский детский сад» коллективный договор не прошел уведомительную регистрацию в комитете по труду Курской области.

Проверкой правильности начисления и перечисления заработной платы работникам МКУ «ФОК «Чемпион»» Мантуровского района Курской области в проверяемом периоде установлена излишне перечисленная заработная плата в общей сумме 132,0 тыс. руб. и недоплата в сумме 38,6. тыс. руб.

В нарушение ст. 264.2 Бюджетного кодекса РФ, отчеты об исполнение местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2015 года, а также за 1 квартал 2016 года местной администрацией не утверждались.

В нарушение ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» и Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 в муниципальном районе «Мантуровский район»:

- в представленном реестре учет недвижимого и движимого имущества ведется совместно, а не в отдельных разделах;

- в представленном реестре отсутствуют сведения об имуществе, предусмотренные Порядком, утвержденным приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 – наименование, адрес, кадастровый номер и кадастровая стоимость муниципального недвижимого имущества и иные параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества;

- не принято решение, об установлении минимального размера движимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, подлежащего по объектному учету в реестре муниципального имущества.

По результатам проверок руководителям учреждений направлены 5 представлений с целью устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем. В соответствии с утвержденными сроками, руководителями учреждений предоставлена информация по устранению выявленных нарушений и снято с контроля 5 представлений.

Учитывая, что большинство выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий не подлежит устранению в проверяемом периоде, учреждениями приняты меры по недопущению аналогичных нарушений в дальнейшем.

Устранено финансовых нарушений в сумме 17,0 тыс. руб., в том числе возмещено средств в бюджет муниципального района 17,0 тыс. руб. (переплата по заработной плате работникам МДОУ «Детский сад «Радуга»» - 12,0 тыс. руб., МДОУ «Сеймский детский сад» - 4,0 тыс. руб., МКУ «ФОК «Чемпион»» - 1,0 тыс. руб.).

Материал по возмещению излишне выплаченной заработной платы работникам МКУ «ФОК «Чемпион»» в сумме 132,0 тыс. руб. в бюджет муниципального района «Мантуровский район» направлен в правоохранительные органы (ОМВД России по Мантуровскому району).

22 августа 2016 г. Мантуровским районным судом Курской области вынесен приговор о взыскании с виновного лица в доход бюджета муниципального района «Мантуровский район» сумму имущественного ущерба в размере 183,9 тыс. руб.

Анализ выявленных нарушений и недостатков в 2016 году показывает о недостаточном уровне профессиональной подготовки специалистов, ответственных за ведение бухгалтерского учета.

Следует также сказать, что результативность работы в части принятия мер по устранению выявленных нарушений напрямую зависит от действий должностных лиц проверяемых учреждений, в адрес которых направлялись представления о результатах проведенных контрольных мероприятий, а также от оказания методической помощи структурными подразделениями Администрации района.

1. **Результаты экспертно-аналитических мероприятий**

В целях реализации задач, изложенных в Положении о Ревизионной комиссии, Ревизионная комиссия осуществляла экспертно-аналитическую деятельность. В отчетный период экспертно-аналитическая деятельность Ревизионной комиссии осуществлялась в соответствии с утвержденным планом работы.

За 2016 год было подготовлено два экспертно-аналитических мероприятия, которые направлены на обеспечение единой системы контроля за исполнением бюджета муниципального района, реализуемого путём проведения:

- предварительного контроля, путем осуществления анализа основных характеристик проекта решения Представительного Собрания Мантуровского района Курской области «О бюджете муниципального района «Мантуровский район Курской области» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы», соблюдения требований действующего законодательства в процессе разработки бюджета, объективности планирования доходов бюджета, а также оценка эффективности и результативности, целевого назначения бюджетных расходов муниципального образования;

- последующего контроля за исполнением бюджета Мантуровского района за 2015 год, путем подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета района за 2015 год.

Целью подготовки заключения является определение полноты поступления доходов и иных платежей в бюджет района, фактического расходования средств бюджета по сравнению с показателями, утвержденными решением Представительного Собрания Мантуровского района по объему и структуре, а также целевого назначения и эффективности финансирования и использования средств бюджета района в 2015 году.

Исходя из проведенного заключения на годовой отчет об исполнении бюджета района за 2015год установлено:

- доходная часть бюджета муниципального района исполнена в сумме 308682,2 тыс. руб. или 98,6% от уточненных плановых назначений, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 102604,4 тыс. руб. безвозмездные поступления – 206077,8 тыс. руб. Доля помощи областного бюджета в собственных доходах муниципального района составила 66,8% в общей сумме доходов районного бюджета,

- расходная часть бюджета муниципального района «Мантуровский район» Курской области исполнена в сумме 297305,9 тыс. руб. или 96,8% от назначений уточненной бюджетной росписи,

- по итогам исполнения бюджета муниципального района «Мантуровский район» за 2015 год получен профицит бюджета в размере 11376,3 тыс. руб.

- по состоянию на 01.01.2016 г. муниципальный долг составляет 24788,0 тыс. руб., в том числе бюджетный кредит в сумме 24788,0 тыс. руб.

В результате проверок проведен анализ полноты и своевременности поступления доходов и законности расходов бюджета, проанализировано фактическое исполнение доходных и расходных статей бюджета района.

1. **Организационно-информационные мероприятия**

План работы Ревизионной комиссии отчетного года, утвержденный председателем Ревизионной комиссии на 2016 год, выполнен в полном объеме.

Важным аспектом в работе Ревизионной комиссии района является устранение нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и предотвращение нарушений в будущем.

О результатах проверок регулярно информировались Глава Мантуровского района и главный распорядитель средств бюджета района. В их адрес направлялись письма по результатам контрольных мероприятий.

Следует отметить, что в первую очередь, непосредственно в ходе контрольных мероприятий принимались меры для устранения вскрытых нарушений с оказанием реальной помощи в их устранении.

Всем проверенным учреждениям оказана методическая и консультативная помощь для принятия конкретных мер по устранению выявленных недостатков.

Ревизионная комиссия Мантуровского района постоянно осуществляет взаимодействие с Курской областной Ассоциацией контрольно-счетных органов, в состав которой вошла 02.08.2012 г. на основании соглашения о вхождении в состав объединения - Курской областной Ассоциации контрольно-счетных органов.

В целях реализации принципа гласности в соответствии с требованиями Федерального Закона Российской Федерации 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 17 Положения о Ревизионной комиссии Мантуровского района Курской области отчет о деятельности Ревизионной комиссии муниципального района «Мантуровский район» Курской области за 2016 год будет размещен на официальном сайте муниципального района «Мантуровский район» Курской области.

В целях повышения результативности и эффективности своей деятельности, в будущем Ревизионная комиссия намерена уделять внимание дальнейшему контролю за эффективностью и результативностью использования бюджетных средств и муниципального имущества. Ревизионная комиссия будет стремиться к тому, чтобы материалы проведенных проверок и экспертиз, являлись одним из источников объективной информации о состоянии финансов Мантуровского района, об уровне бюджетной дисциплины, качестве бюджетного планирования и других аспектах, связанных с бюджетным процессом. При этом всегда следует учитывать, что система бюджетного контроля специфична и её эффективность не всегда может измеряться чисто количественными показателями.